

生态文明建设信息

2024 年第 1 期 总第 39 期

贵阳市图书馆咨询辅导部编

2024 年 3 月 17 日

要 目

理论研究

- 全面推进美丽中国建设要在“全”上下功夫
- 在更高站位谋划绿色基础设施建设
- 发展绿色生产力 推动高质量发展

国内生态文明建设

- 加强生态文明建设，推进绿色低碳发展
- 我国首部气候变化领域法规 5 月起施行
- 加快建立产品碳足迹管理体系

国外生态文明建设

- 越南推广低碳水稻种植

理论研究

全面推进美丽中国建设要在“全”上下功夫

全面推进美丽中国建设是一项系统工程。习近平总书记指出，我们要坚持系统观念，坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理，正确处理重点攻坚和协同治理的关系，坚持全方位、全地域、全过程加强生态环境保护。按照这一精神，《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》提出，全面推进美丽中国建设要坚持做到“全领域转型”“全方位提升”“全地域建设”“全社会行动”。这四个“全”是全面推进美丽中国建设的总原则和总方法。

坚持全领域转型

全面推进美丽中国建设，不仅仅是加强生态环境保护的问题，而是涉及到整个社会经济领域的绿色化、低碳化发展和转型的问题。从其构成来看，人类社会是复杂的有机体，包括经济、政治、文化、社会等各个领域。自然界为人类社会提供了物质条件和物质资料。只有保护好生态环境，促进社会经济发展与人口资源环境的协调，人类社会才能实现可持续发展，人类才能在良好的自然条件和自然环境中实现自由而全面的发展。

从我国目前的现实来看，由于生态环境质量稳中向好的基础尚不牢固，经济社会发展绿色转型的内生动力依然不足，全面推进美丽中国建设仍然面临着来自社会经济系统的一系列障碍和压力，因此，更需要实现全面的绿色低碳转型。

按照“五位一体”的总体布局，站在人与自然和谐共生的高度，我们要推动全领域的绿色低碳转型。在生态环境领域，我们要持续深入推进污染防治攻坚，大力提升生态系统多样性稳定性持续性，积极稳妥推进碳达峰和碳中和，协调推进资源环境生态等方面的工作，全力夯实经济社会绿色低碳转型的自然物质条件。

在社会经济发展领域，我们要坚持推动整个能源结构、产业结构、交通运输结构、社会生活结构的绿色低碳转型，坚持用数字化、智能化推动经济社会发展的绿色化、低碳化，全力打牢经济社会绿色低碳转型的经济基础。

在科技领域，我们要抓住新一轮科技革命和产业革命的绿色、智能、泛在的趋势，加强绿色科技创新，坚持用数字化、智能化推进科技发展的绿色化，促进数智文明和生态文明的融合，全力创新经济社会绿色低碳转型的科技动力。最终，我们要将中国式现代化建立在全面绿色化的基础上。

坚持全方位提升

不仅自然和社会各自构成为一个复杂系统，而且人与自然构成了有机的生态系统，成为生命共同体。在人与自然生命共同体当中，存在着形形色色的要素，各类要素之间存在着非线性的相互关系。只有协调好各类要素和各类关系，人与自然生命共同体才能保持整体性、有序性、永续性。

从我国现实来看，尽管我们坚持推动协调发展和共享发展，但是，人与自然之间、城乡之间、区域之间、流域之间、海域之间依然存在着不协调问题，影响着整个经济社会发展的可持续性。因此，必须坚持全方位提升我国生态文明建设水平。

按照协调发展和共享发展的理念，我们要坚持要素统筹和城乡融合，一体化开展“美丽系列”建设。从自然系统的构成来看，由于山水林田湖草沙是生命共同体，因此，我们要统筹推进治山、治水、治林、治田、治湖、治草、治沙等工作，重点是推进美丽蓝天、美丽河湖、美丽海湾、美丽山川建设，确保中华大地青山常在、绿水长流。

从社会系统的构成来看，由于城乡、区域是不可分割的有机整体，因此，我们在坚持推进城乡协调发展、区域协调发展的过程中，要一体化推进美丽城市和美丽乡村的建设，努力打造好美丽中国先行区，打造好绿色发展高地，打造好生态文明建设高地。

从人与自然生命共同体的构成来看，我们要切实保障人与自然之间物质变换的有序进行，维护人与自然生命共同体的整体性、有序性、永续性。最终，我们要用勤劳双手绘就各美其美、美美与共的美丽中国新画卷。

坚持全地域建设

在我国，各个地方都是社会主义大家庭中的平等成员，理应坚持协调发展和共享发展。唯此，才能体现共同富裕的社会主义本质。但在社会主义初级阶段，不可能一下子实现共同富裕，因此，在特定阶段需要实现梯度发展。这样，才能为实现共享发展创造条件。最终，我们还是要实现共同富裕。经济建设应该如此，生态文明建设也应如此。

由于我国地域广大，人口众多，人均资源能源占有水平低，每个地域的自然地理条件各异，社会经济发展水平不一，因此，不可能按照统一的模子推进美丽中国建设，必须对症下药，辨证施治。这样，美丽中国建设才能取得实际的成效。

在坚持区域协调发展的基础上，我们要坚持因地制宜、梯次推进美丽中国建设，最终实现全地域覆盖。对于东部发达地区来说，在率先实现现代化的过

程中，要坚持让绿水青山变成金山银山，让东部地区到处成为苏州园林般的家园，展现和谐东部秀美风韵。

对于中部地区来说，要在呵护好祖国大好河山的基础上实现现代化，要在实现现代化的过程中实现迅速崛起，展现美丽中部锦绣山河。对于西部地区来说，要推动西部大开发和西部大保护的统一，坚持源头保护和生态修复以确保大江大河的安澜，要迅速赶上现代化，展现大美西部壮美风貌。

对于东北老工业基地来说，要让冰天雪地变成金山银山，用生态振兴推动东北全面振兴，写好现代化建设的东北篇章，展现亮丽东北辽阔风光。最终，我们要塑造各具特色、多姿多彩的美丽中国建设板块。

坚持全社会行动

大自然是人类共同母亲，中国是中华儿女共同的家园。我们每一个人都有责任、有义务呵护祖国的大好河山，都有责任、有义务建设好美丽中国。尤其是，社会主义生态文明建设是全体人民共有共建共治共享的伟大事业。我们要坚决克服“各人自扫门前雪、休管他人瓦上霜”的“邻避”情结，坚决克服个人主义、利己主义、拜金主义的影响，坚决同破坏生态环境的行为进行斗争，坚持将美丽中国建设作为自己责无旁贷的使命，坚持从我做起、从现在做起、从小事做起，从娃娃抓起，积极投身到美丽中国建设当中。

我们要坚持把建设美丽中国转化为全体人民的自觉行为。在思想认识上，要自觉认真地学习习近平生态文明思想，科学领会和把握其精神实质，将之转化为我们的内心信仰和行为规范。同时，我们要大力弘扬节约意识、环保意识、生态意识，坚持践行尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，牢固树立社会主义生态文明观，形成积极投身美丽中国建设的内在自觉。

在环境治理体系上，我们要坚持党委领导、政府主导、市场主体、社会协同、公众参与，充分发挥行业协会桥梁的纽带作用，充分发挥群团组织的广泛动员作用，在园区、企业、乡村、社区、学校、医院等基层单位开展绿色、清洁、零碳引领行动，充分发挥群众路线在生态环保督察中的作用，努力形成全民动员、全民参与的态势。

在日常生活当中，我们要坚持弘扬中华民族“取之有节、用之有度”的传统美德和勤俭节约的优良传统，努力形成简约适度、绿色低碳、文明健康的行为方式和生活方式，积极投身到植树造林、环境保护、野生动物保护、垃圾分类、爱国卫生等群众性生态文明建设活动中，最终形成人人参与、人人共享的良好社会氛围，不断激发美丽中国建设的内生动力。

总之，全领域转型、全方位提升、全地域建设、全社会行动，就是要立足整体和全局，坚持按照系统观念推进美丽中国建设。只有坚持系统建设和系统治理，才能将我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

（摘自《中国环境报》2024年1月22日）

在更高站位谋划绿色基础设施建设

绿色基础设施作为一种新型的基础设施建设方式，旨在通过保护、修复和优化自然生态系统，提高城市的生态承载力和适应能力，为人类创造一个更加美好、宜居的生活环境，这与“绿水青山就是金山银山”理念高度契合。笔者认为，要以更高站位、更宽视野、更大力度，去谋划和推进新征程中绿色基础设施的建设工作。具体可从以下方面着手。

一是优化顶层设计，完善政策体系。政府在绿色基础设施建设中起着关键作用，要强化政策制度的顶层设计，进而引导设施的落地与实施。以2021年国务院发布的《加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》为例，为实现“加快基础设施绿色升级”的目标，相关部门提出了《关于进一步完善市场导向的绿色技术创新体系实施方案（2023—2025年）》《绿色低碳先进技术示范工程实施方案》等一系列政策。但绿色基础设施建设是一个长期的过程，需要多方统筹协调，明确基础设施建设的目标、任务和措施，建立长效机制，健全监测、评估及管理体系，提供有力保障，确保各项工作持续推进、取得实效。

二是坚持生态优先，实现绿色发展。树立绿色生态优先理念，坚定不移走绿色发展之路，这是构建绿色基础设施的首要任务和方向。根据住房城乡建设部的最新数据显示，截至2022年底，全国城市建成区绿地率达到39%，10年间增加各类城市绿地近100万公顷，一大批城市实现了居民出行“300米见绿、500米见园”的目标，为群众营造了丰富的绿色活动空间。发展绿色产业、资源型产业，优化产业区域布局，有助于保护城市自然环境，提高生态系统健康活力，完善城市绿化机制，构建连续完整的城市生态基础设施体系。

三是创新投融资模式，拓宽资金来源。积极探索绿色基础设施的投融资模式，拓宽绿色基础设施项目的资金来源，构建财政、金融以及社会资本参与的多渠道投入体系和长效机制。加大国家绿色发展基金、地方政府和社会资本合作，发挥区域性绿色发展基金等的支撑作用，让符合条件的绿色基础设施投资项目可以按程序申请相关基金。发挥国家开发银行、进出口银行等政策性金融机构绿色信贷的引导作用。鼓励符合条件的金融机构及企业发行绿色债券，开

展绿色债券信用评级。支持绿色基金、碳中和基金、气候基金等参与 ESG 投资，为推进地方绿色可持续发展提供融资支持和实现路径。

四是强化科技创新，提高建设水平。推动传统基础设施、技术装备实现绿色化转型升级和更新换代，以“科技+”推动能源革命，加大绿色研发，以“场景+”推动节能减排，助力清洁低碳高效发展。持续引进、消化、吸收和创新国内外先进技术，建立以 5G、大数据中心、人工智能等为代表的新型基础设施群，提高绿色基础设施建设的数字化技术水平和智能化管理水平，助推绿色基础设施创新发展步伐不断加快。

五是加强宣传引导，提高公众参与。深入开展绿色社区创建行动，提高公众对绿色基础设施的认识水平和参与度，形成全社会共同参与的良好氛围。推广绿色生活方式，通过生态文明教育的持续推进，广泛开展绿色生活创建活动，扩大绿色产品消费。

六是打造典型案例，发挥示范作用。浙江省湖州市下渚湖湿地是浙江省首批林业碳汇先行基地创建单位之一，并且成功创建了浙江省首批低（零）碳试点街道。十年来，下渚湖以“五水共治”倒逼经济社会实现转型，最终形成了 20 条美丽河道和环湖 10 万平方米的“水下森林”，并入选全国首批美丽河湖优秀案例。下渚湖以生态优势唤醒文旅融合发展，带动百姓增收，年接待游客 120 万人，带动当地民宿业、餐饮业的发展及农户农产品的销售。

七是推动国际合作，共享成功经验。共建“一带一路”倡议提出十年来，中国已与 39 个发展中国家签署了 46 份气候变化合作文件，未来仍需借助“一带一路”合作机遇，鼓励风电、太阳能发电等绿色能源企业“走出去”，开拓国际市场；推广新能源、清洁能源车船等节能低碳型交通工具，加强绿色技术合作，共建国际绿色交通。同时，加强各国的绿色基础设施互联互通，提升运营、管理和维护过程中的绿色低碳发展水平，助力打造相互连接、多层次和跨尺度的绿色网络结构，提供全面优质的生态系统服务。

（摘自《中国环境报》2024 年 1 月 16 日）

发展绿色生产力 推动高质量发展

绿色发展是高质量发展的底色。绿色发展与高质量发展共生共荣、相辅相成。

人口规模巨大、人均资源较少的基本国情，决定了我国在建设现代化强国的道路上需发展低投入、低排放、低消耗、高产出的绿色生产力，在不破坏环境、不以掠夺为手段的前提下，以有限的资源生产出满足人们需要的物质生活

产品。高质量发展与绿色生产力之间，辩证地体现了经济发展与环境保护的关系。发展绿色生产力意在摆脱以过度消耗环境、过度消耗能源、过度消耗资源为代价的粗放发展方式，完整、准确、全面贯彻新发展理念，为经济发展提供更可持续的新动能，更好地协调经济发展与环境保护、个体与整体、当前与长远之间的关系，为高质量发展奠定扎实基础。

发展绿色生产力，必须遵循生产力发展的自身逻辑。绿色生产力与传统生产力最大的区别在于，它是以创新为驱动推进经济、产业、能源结构绿色低碳转型升级，更加注重创新，更加注重人的环境和劳动对象的技术化改造。从劳动者角度看，人离不开所依赖的环境，只有发展绿色生产力，才能保护好环境，才能保护劳动者的健康。从劳动对象角度看，只有发展绿色生产力，才能源源不断地从自然界获得生产资料。

发展绿色生产力，必须坚持发展理念绿色化。要不断树牢“绿水青山就是金山银山”理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。多年来，我国坚持不懈推广新能源汽车，社会对新能源汽车的认知度和接受度不断提高，新能源汽车的发展实现了由政策驱动到市场驱动转变，电池、电机、电控等关键核心技术处于世界前列，自动辅助驾驶技术突飞猛进，底盘技术创新发展，汽车芯片、汽车操作系统等不断实现突破。新能源汽车产业的良好发展态势，是我国经济社会绿色发展的一个缩影。

发展绿色生产力，必须坚持发展方式绿色化。从工业到农业，从研发设计到生产制造，从运营管理到公共服务，从能源供给到物流运输，都需要低碳化绿色化，都需要大力加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，为产业发展插上绿色科技的翅膀，大力发展绿色农业、绿色工业和绿色服务业，构建完整健康的现代绿色产业体系。比如，贵州铜仁积极发挥梵净山世界自然遗产地等生态优势，积极推动产业绿色化，大力发展天然饮用水、抹茶、旅游等绿色产业，抹茶品牌效应日益凸显，已成为全国主产区，在利用自身绿色资源优势推动高质量发展方面取得了明显成效。

发展绿色生产力，必须坚持生活方式绿色化。健康绿色的生活方式存在于我们生活的方方面面，拒绝过度包装，使用绿色家电，节能照明，节约用水，变废为宝，绿色出行，减少噪声等。每个人都有意识地养成绿色健康的生活方式，就会汇聚成磅礴的绿色力量，促进生产方式绿色转型，推动社会绿色发展。我国绿色消费群体不断增长，绿色消费总量不断扩大，但消费的基础还不是很稳固。今后，仍需全社会多方面努力，持续强化基础设施支撑，持续在财政支

持上向绿色产业倾斜，持续优化支持绿色低碳发展的经济政策工具箱，发挥绿色金融的牵引作用，推动生活方式全面绿色转型，持之以恒推动高质量发展。

（摘自《光明日报》2024年2月27日）

建立健全生态经济体系推进城乡融合发展的重要抓手

中国式现代化坚持生态惠民、生态利民、生态为民，坚持在保护生态环境中发展生产力，同步推进高质量发展和高水平保护，促进人与自然和谐共生。习近平总书记指出：“加快解决历史交汇期的生态环境问题，必须加快建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系，以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系”。建立健全以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，实现城乡要素双向充分流动、优势互补发展，是促进乡村生态资源同市场对接的有效模式，也是推进城乡融合发展、实现乡村全面振兴的重要抓手。我们要坚持以习近平生态文明思想为指引，加强生态经济体系建设，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，让绿水青山颜值更高、金山银山成色更足。

提升生态空间质量。产业生态化和生态产业化就是产业的生态化经营和生态资源的产业化经营。其中，产业是基础和支撑，生态是依据和规定，而绿色发展则是它们的共同指向。实现城乡产业和生态在融合中发展，生态系统的稳定和生态质量的提升是前提。为此，要聚焦产业高端化、绿色化、智能化、融合化，大力发展先进制造业、高效种养业、现代服务业等，提高资源利用效率，实现生态保护和经济发展互促共进。贯彻落实生态文明建设的制度规定，进一步强化守牢耕地保护红线、生态安全底线、城市开发边界的要求，提升城乡生态空间质量。

充分发挥城乡优势。推进城乡一体化发展，要让土地、劳动力、资本、自然资源等要素活起来，充分畅通流动。这就需要健全生态产品价值实现机制，拓宽生态优势转化为经济优势的路径。一方面，挖掘和开发乡村生态资源的功能和价值，充分发挥生态资源优势，借助城市在数智技术、绿色技术、绿色金融等方面的优势，实现生态产业化经营。另一方面，城镇产业可以借助乡村生态资源优势，提升产业发展的生态内涵，以优质的产业业态实现经济发展与环境保护协同发展，因地制宜优化城乡国土空间开发格局，推动城乡产业结构优化升级，助推城乡融合高质量发展。

加强技术创新驱动。城乡一体化发展离不开产业支撑，实现高质量发展需要推动产业转型升级。大数据、人工智能等新技术为传统产业数字化转型开辟

了新路径，助力打破城乡发展的地域界限，为城乡一体化发展提供新动力。按照以科技创新引领现代化产业体系建设的要求，充分发挥数智技术、绿色技术、绿色金融等的作用，以创新驱动、数字化赋能城乡产业发展和生态治理。推进产业数字化、智能化同绿色化深度融合，创新生态环境科技体制机制，构建市场导向的绿色技术创新体系。加强数据资源集成共享和综合开发利用，为城乡一体化发展拓展广阔空间。

政府和市场协同发力。建立健全以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，畅通城乡要素双向流动、实现城乡要素合理配置是关键。为此，需要坚持政府和市场两手发力，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。进一步深化农村土地制度改革，发展壮大新型农村集体经济，有序推进农村产权流转交易规范化建设。建立健全城乡要素流动的服务保障机制，激发乡村要素资源的活力，实现农村产业发展与市场的主动对接。健全生态产品价值实现机制，推进生态环境导向的开发模式和投融资模式创新。推进生态综合补偿，深化横向生态保护补偿机制建设。鼓励、引导和规范资本、技术、人才等要素向乡村流动并实现合理化配置，为生态经济发展不断注入新活力。

（摘自《求是网》2024年2月28日）

坚定不移推动高质量发展（奋进中国式现代化）

拥有的全球百强科技创新集群数量首次跃居世界第一，制造业总体规模连续14年保持全球第一，一批高端化、智能化、绿色化新型支柱产业快速崛起……今天的中国，经济持续回升向好，科技创新实现新突破，新质生产力加快形成，绿色发展动能澎湃，正在高质量发展之路上阔步前行。

在人民网开展的2024年全国两会调查中，“高质量发展”入选十大热词。今年全国两会上，围绕坚持高质量发展这一“新时代的硬道理”，代表委员积极建言献策。

习近平总书记指出：“实现高质量发展是‘十四五’乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局。”“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”代表委员表示，要贯彻落实习近平经济思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

加快培育新产业、新模式、新动能

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。

“新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。”中国科学院院士、武汉大学校长张平文委员表示，“必须加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，加强以企业为主导的产学研深度融合，强化企业科技创新主体地位，为培育发展新质生产力提供强劲动能。”

牵头制定投影行业的亮度标准、出货量居全球家用投影市场第一、护眼三色激光的光源应用技术世界领先……极米科技董事长钟波代表介绍：“过去，我们一度缺少光机制造核心技术。如今我们已掌握了光机和光学镜片研发的核心技术，实现了光学镜片到光机的自研自产闭环。”

与传统生产力形成鲜明对比，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径的先进生产力，具有高科技、高效能、高质量特征。“加快发展新质生产力，需要企业发挥创新主体作用，持续加大科研投入，破解产业发展难题，以更多创新成果和技术应用，投身推动高质量发展的实践。”钟波代表表示。

“民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础。”江西省政协副主席、省工商联主席谢茹委员表示，“要积极培育更多具有自主知识产权和核心竞争力的创新型企业，着力培育一批专精特新‘小巨人’企业和‘单项冠军’企业，鼓励龙头骨干企业发挥好产业链融通带动作用，发挥科技型骨干企业引领支撑作用，实现大中小企业在推动新质生产力加快发展中彼此融通、相互协同。”

以科技创新引领现代化产业体系建设

以科技创新引领现代化产业体系建设，是把握新一轮科技革命和产业变革机遇的战略选择，也是推动我国在未来发展和国际竞争中赢得战略主动的必然之举。

如何能在米粒大小的硅基材料上刻一首古诗？借助技术创新的最新成果，看似不可能完成的任务如今已成为现实。河南省科学技术协会主席吕国范委员介绍，这项关于超硬磨具研发的关键技术已经从实验室走入企业车间、应用于生产一线。

“一项技术从实验室到生产线的历程，充分说明科技创新成果要及时应用到具体产业和产业链上。要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，推动产业补链延链强链。”吕国范委员建议。

“产业创新的澎湃动能，离不开科技创新这个驱动引擎。”北京微芯区块链与边缘计算研究院院长董进代表介绍，“目前，我们牵头建设的国家区块链

技术创新中心已经投入运行，正在打造国际领先的自主可控区块链软硬件技术体系，服务航运贸易、供应链金融、能源等国民经济重要行业和关键领域，为国家新型数字基础设施建设提供性能领先的自主技术支撑。”

“无论是培育新产业、新模式、新业态，还是促进传统产业转型升级、提质增效，人工智能都蕴含巨大潜能。”润泽智算科技集团股份有限公司董事长周超男委员表示，人工智能产业发展需要超大规模算力基础设施支撑，“应进一步科学布局智能算力基础设施，发挥数据要素资源聚集优势，以促进数字经济和实体经济深度融合，助力推动现代化产业体系建设。”

“推动高质量发展，既要着眼培育壮大战略性新兴产业，也要抓好改造提升传统产业。2023年，我们推出的载重量25吨的混合动力轮式装载机与机重125吨的液压挖掘机，处于世界先进水平。”广西柳工机械股份有限公司数控车工特级技师周颖峰代表说，着眼未来，应积极推动传统产业焕新、新兴产业壮大、未来产业培育，在固本培元中加快塑造高质量发展新优势。

为推动高质量发展创造良好环境

教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。

“高校是教育、科技、人才的融汇点。一方面，要推动高校原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，进一步提高高校科技成果的产出率和转化率。另一方面，要根据科技发展新趋势、新需求，优化高校学科设置、人才培养模式。”首都经济贸易大学特大城市社会发展研究院副院长郭媛媛委员建议。

“扎实推进高质量发展，对更优质高等教育的需求，比以往任何时候都更加强烈。对高等院校而言，要着力培养拔尖创新人才，推动教育、科技、人才有效贯通、融合发展。”郑州轻工业大学校长魏世忠委员指出，要不断拓宽人才引进渠道，优化人才布局，根据产业发展需求，建立健全以创新能力、质量、贡献为导向的激励制度，激发人才创新创业活力，为各类人才搭建干事创业平台。

“我们将加快建设国家知识产权强市建设试点城市，开展专利转化运用专项行动，以更多政策红利‘滴灌’中小企业的创新实践。”广东省江门市市长吴晓晖代表说，不断打通束缚创新活力的堵点卡点，才能推动创新资源集聚，“应出台更多扶持政策和激励举措，积极培育服务‘链主’企业、本土科技型骨干企业以及专精特新中小企业，支持企业加大研发投入，提升自主创新能力，为企业创造更加有利于创新的浓厚氛围，为推动高质量发展营造良好环境。”

（摘自《人民日报》2024年3月5日）

国内生态文明建设

加强生态文明建设，推进绿色低碳发展

国务院总理李强近日在政府工作报告中介绍 2024 年政府工作任务时提出，加强生态文明建设，推进绿色低碳发展。深入践行绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设人与自然和谐共生的美丽中国。

推动生态环境综合治理。深入实施空气质量持续改善行动计划，统筹水资源、水环境、水生态治理，加强土壤污染源头防控，强化固体废物、新污染物、塑料污染治理。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强生态环境分区管控。组织打好“三北”工程三大标志性战役，推进国家公园建设。加强重要江河湖库生态保护治理。持续推进长江十年禁渔。实施生物多样性保护重大工程。完善生态产品价值实现机制，健全生态保护补偿制度，充分调动各方面保护和改善生态环境的积极性。

大力发展绿色低碳经济。推进产业结构、能源结构、交通运输结构、城乡建设发展绿色转型。落实全面节约战略，加快重点领域节能节水改造。完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和相关市场化机制，推动废弃物循环利用产业发展，促进节能降碳先进技术研发应用，加快形成绿色低碳供应链。建设美丽中国先行区，打造绿色低碳发展高地。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。扎实开展“碳达峰十大行动”。提升碳排放统计核算核查能力，建立碳足迹管理体系，扩大全国碳市场行业覆盖范围。深入推进能源革命，控制化石能源消费，加快建设新型能源体系。加强大型风电光伏基地和外送通道建设，推动分布式能源开发利用，发展新型储能，促进绿电使用和国际互认，发挥煤炭、煤电兜底作用，确保经济社会发展用能需求。

（摘自《新华社》2024 年 3 月 6 日）

我国首部气候变化领域法规 5 月起施行

目前全国碳排放权交易市场（以下简称“全国碳市场”）已完成了两个履约周期，覆盖年二氧化碳排放量约 51 亿吨，纳入重点排放单位 2257 家，成为全球覆盖温室气体排放量最大的碳市场，也实现了预期建设目标。

作为我国气候变化领域的第一部法规，《碳排放权交易管理暂行条例》（以下简称《条例》）将从 2024 年 5 月 1 日起施行。《条例》对体制机制、规范交

易活动、保障数据质量、惩处违法行为等作出了明确规定，开启了我国碳市场法治新局面。

（摘自《科技日报》2024年2月27日）

加快建立产品碳足迹管理体系

上海市委副书记、市长龚正昨天主持召开市政府常务会议，要求按照市委部署，加快建立产品碳足迹管理体系，打造绿色低碳供应链；着力提升本市涉外企业环境、社会和治理（ESG）能力；持续培育国际一流仲裁机构。

会议指出，全球碳中和进程加速推进，要加快打造绿色低碳供应链，不断提升本土产品碳足迹管理水平。要打造与国际规则相衔接的核算认证体系，推动国际规则“引进来”和本土认证“走出去”，加快建立本土产品碳足迹统计核算标准，帮助外贸企业实现碳足迹“可见、可溯、可认”。要形成与产业特征相配套的引导促进体系，强化链主企业的统筹牵引作用，推动钢铁、化工、汽车、电子等重点行业先行开展碳足迹核算管理。要建设与“双碳”要求相适应的支撑保障体系，发挥上海科技、金融优势，大力推广应用绿色低碳科技，发展绿色能源等新基建，加快实现供应链绿色转型。

会议原则同意《加快提升本市涉外企业环境、社会和治理（ESG）能力三年行动方案（2024—2026年）》并指出，要推动提高涉外企业 ESG 能力，构筑对外开放合作新优势。要强化规则标准对接，探索建立与国际接轨、具有中国特色的 ESG 规则体系，支持龙头企业、行业协会牵头制定相关标准。要强化产业生态支撑，打造一批 ESG 公共服务平台，加快集聚一批高能级的评级机构、认证机构、咨询机构，大力引进培育通晓环境、管理、金融等专业领域的复合型人才。要强化标杆示范引领，优先将 ESG 披露和评级情况良好的企业纳入信贷、外贸、消费等政策支持范围，发挥国企的示范带头作用，选树推广一批 ESG 优秀实践案例。

会议原则同意《关于进一步加强能力建设 加快培育国际一流仲裁机构的行动方案》并指出，要依托上海综合优势，推动本市仲裁机构持续补短板、强弱项，加快发展壮大。要对标国际一流，着力提升行业公信力，认真学习借鉴国际著名仲裁机构的成功经验做法，助力上海仲裁机构接轨国际规则、完善管理机制、打响仲裁品牌。要强化政策联动，在人才引育、机构集聚等方面加快提升核心竞争力，有针对性培养集聚高素质仲裁人才，努力打造仲裁机构生态圈，做好引导推介，吸引更多境外当事人选择在上海仲裁。

（摘自《文汇报》2024年2月27日）

河北出台首个钢铁行业转型金融工作指引

人民银行河北省分行日前会同河北省发展和改革委员会、省工业和信息化厅、省生态环境厅、省地方金融监督管理局等七部门联合印发《河北省钢铁行业转型金融工作指引（2023—2024年版）》（以下简称《工作指引》），这是河北省出台的首个转型金融指导文件，也是全国首个定位于钢铁行业的转型金融指导文件。《工作指引》明确了河北省钢铁行业转型金融支持范围和业务开展流程，为金融机构开展钢铁行业转型金融业务提供了政策依据。

《工作指引》制定了河北省钢铁行业转型金融支持技术目录和使用手册，界定出 176 项转型金融支持技术，并配置了详尽的技术说明、降碳效应、应用案例等，为金融机构精准识别钢铁企业低碳转型活动提供了参考。

《工作指引》拟定了河北省钢铁企业转型方案编制大纲，内容涵盖企业转型战略与目标、降碳计划、保障措施、信息披露等 8 部分内容，为钢铁企业编制符合转型金融要求的转型方案提供了便利，并将避免“碳锁定”、对其他环境目标无重大损害和公正转型等要求融入其中。

此外，《工作指引》还明确了转型金融业务开展流程，包括企业制定整体转型方案、对转型方案开展评估、提供配套的转型金融支持、持续的信息披露及披露的内容等。同时，人民银行河北省分行将会同相关单位，根据相关政策，对《工作指引》适时进行年度调整。

《工作指引》直面转型金融业务开展中的难点、堵点，从金融机构如何精准识别转型活动和企业如何获取转型金融支持两端发力，构建起较为完备的钢铁行业转型金融支持体系，对其他高碳行业转型金融政策框架的构建也具有重要借鉴意义。

（摘自《中国环境报》2024 年 1 月 23 日）

山西“一泓清水入黄河”工程 2024 年将全部开工

2024 年，山西将全部开工“一泓清水入黄河”工程，累计完工率达 50%，同时全面开展黄河干流流经县生态环境综合治理。

近年来，山西提出建设黄河流域生态保护和高质量发展重要实验区，加快实施“一泓清水入黄河”工程，深入打好黄河流域生态保护治理攻坚战。去年，山西印发《“一泓清水入黄河”工程方案》，提出实施重点流域生态环境综合治理工程、源头区水源培植涵养工程、水生态环境智慧化监管工程等 10 大工程共 280 个项目，全面减少入汾河污染物排放量。通过对汾河干流及主要支流河

道、岸线进行生态修复治理，加强生物多样性保护，打造生态廊道，恢复清水绿岸。到 2025 年，基本实现汾河流域“水量丰起来、水质好起来、风光美起来”的目标。

（摘自《人民日报海外版》2024 年 2 月 7 日）

国外生态文明建设

越南推广低碳水稻种植

日前，越南政府正式启动“低排放优质稻米”计划。根据该计划，在 2030 年前，越南将在九龙江平原（湄公河三角洲）地区种植 100 万公顷优质低碳水稻。越南农业与农村发展部部长黎明欢在启动仪式上表示，稻米生产在越南农业中占据重要地位，随着国际市场对进口大米品质要求逐步提高，推广低碳水稻有助于提高越南大米的国际竞争力并保护环境。

越南海关总局日前公布的最新统计数据显示，越南是全球第五大大米生产国和第三大大米出口国。越南农业与农村发展部的数据显示，2023 年该国稻米产量达 4350 万吨，同比增加 1.9%；出口大米近 830 万吨，同比增长 16.7%，创历史新高。2024 年，越南水稻播种面积 710 万公顷，其中 80%分布在湄公河三角洲，全年力争实现稻米产量 4300 万至 4350 万吨。

相关统计数据显示，水稻种植是越南农业部门最大的温室气体排放源，每年排放近 5000 万吨二氧化碳当量。为应对极端天气影响、减少碳排放，同时兼顾水稻产量和品质，越南政府此前表示将加快生产高品质稻米，计划在 2025 年前将低质量谷物的产量降至总产量的 15%，到 2030 年进一步减至 10%。

据越南相关部门介绍，相较于传统农业，在优质低碳水稻项目中，每公顷水稻种子的播种量将降至 70 公斤以下，减少约 30%的化肥和农药使用量，节约 20%左右的灌溉用水，降低超过 10%的温室气体排放量。越南农业与农村发展部表示，“低排放优质稻米”计划将为越南推动农业可持续发展、更好应对气候变化作出积极贡献。

为保障项目顺利实施，越南政府将加强与农户和企业之间的合作，创新低碳农业实践。例如，通过更有效的协调和资源管理，将农业生产机械化率提高到 70%以上；提供更多有针对性的培训和技术支持，激励上百万农户参与可持续农业生产；支持企业积极研发创新技术和监测系统，帮助农户降低天气、病虫害等造成的损失。

越南农业与农村发展部表示，优质低碳水稻项目将对越南农业发展产生重要影响，从根本上改变水稻种植方向，为广大农户和国家经济发展带来长期收益。该部公布的项目文件显示，到 2030 年越南大米价值链有望增值 40%，优质低碳大米出口将占大米出口总量的 20% 以上，这将进一步增强越南大米的国际竞争力，促进越南农业产业链升级。世界银行东亚及太平洋地区可持续发展区域主任伯努瓦·博斯克认为，越南不断扩大低碳水稻种植面积，将有助于该国实现 2050 年温室气体净零排放的目标。

（摘自《人民日报》2024 年 1 月 19 日）

法国推出“2030 国家生物多样性战略”

法国政府近日推出“2030 国家生物多样性战略”，包括 40 项措施和 200 项行动，旨在保护和恢复生态系统、减少对生物多样性的压力、激发深层次变革，以扭转生物多样性下降趋势。该战略也是法国推动落实“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”的具体国家战略和行动计划。

法国是全球生物多样性最丰富的国家之一，也是拥有世界自然保护联盟濒危物种红色名录物种数量最多的国家之一。为保护生物多样性，法国于 2019 年颁布实施《能源与气候法》，首次在法律上明确了要逐步淘汰化石燃料，努力减少能源开发对气候及自然生态圈的负面影响。自 2020 年起，法国生态转型与团结部在环境保护领域实施多项重要变革，如禁售塑料水杯、塑料盘子等一次性塑料制品。法国生物多样性办公室也于 2020 年成立，在全国范围内拥有 1700 多名执法人员，专门调查并处罚破坏生物多样性的行为。

此次法国政府推出的战略指出，人类对自然的开发与破坏、气候变化、环境污染、物种入侵等问题，正导致生态系统大面积退化和生物多样性急剧减少，进而导致生态系统所蕴藏的财富和所提供的服务减少，给社会带来新风险。资料显示，法国经济对自然资源高度依赖，例如制药业中 70% 的药物来自天然原料，80% 的就业与生物多样性有关。法国总理博尔内指出，生物多样性的崩溃远不只是一个科学问题，而是影响着人类的生存能力、经济和健康，关乎民众生活质量。

为减少对生物多样性的压力，该战略提出以下主要目标：到 2030 年将 10% 的国土面积置于“强化保护”之下，并新增一个国家湿地公园；控制土地开发，到 2030 年对自然、农业和森林面积的消耗减半；减少塑料垃圾，淘汰 94 个沿海垃圾填埋场，在沿海地区开展“无塑料海滩”行动。战略还提出减少农药使用、减少光污染和海洋噪声污染、打击外来物种入侵等目标。

战略列举了一系列具体措施，包括增加 5 万公里的灌木带，恢复 5 万公顷湿地，种植 10 亿棵适应未来气候的不同树种；完善生态网络，保障物种迁徙和交流；对 300 种最濒危的特有物种实施保护计划；增加城市绿化，创建“清新岛”，增强城市对洪水等极端气候事件的抵御能力等。

为保障战略实施，法国政府计划再投入超过 10 亿欧元用于保护自然和水资源，法国生物多样性办公室也将加强监督工作。到 2027 年，法国将在全境开展第一次详尽的生物多样性普查，逐步制定各类物种的开放式数据库。战略还特别强调对企业、地方政府、教育界、公民等各利益相关方进行广泛动员。法国生物多样性国务秘书艾尔艾里指出：“我们正面临着由人类活动造成的新一轮大规模物种灭绝，我们需要动员所有人来共同保护和恢复自然。”

（摘自《人民日报》2024 年 1 月 4 日）

意大利力促可再生能源发展

意大利政府近期正式批准新修订的能源法案，计划投入 274 亿欧元促进可再生能源发展，推动绿色转型。意大利致力于到 2050 年实现碳中和目标，将能源转型作为《国家经济复苏和韧性计划》的重要内容之一。

新法案规定，2032 年之前，意政府每年将为各大区和自治区提供 3.5 亿欧元资金，用于补贴在特定地区建设光伏电站。化工、玻璃和纺织业等用电量大的企业将优先安装可再生能源发电系统。意大利还计划在南部两个港口附近建设海上风电项目。

当前，意大利可再生能源在能源消费结构中占比超过 20%。根据 2023 年新修订的能源与气候计划，意大利政府计划在 2030 年将这一数字提高至 40%，碳排放较峰值降低 55%。为此，意大利在逐步降低传统能源使用比例的同时，不断深挖可再生能源发展潜力。意政府此前还签署法令，以电价激励和发放补助的形式鼓励居民使用可再生能源电力。

意大利积极推进可再生能源社区建设，鼓励民众在能源转型中发挥更大作用。2020 年底，意大利第一个可再生能源社区在北部皮埃蒙特大区诞生，截至 2023 年 6 月，意全国正在规划的可再生能源社区达到 150 个，其中 35 个已投入使用。根据近日欧盟委员会批准的计划，对于不足 5000 人的城镇，意大利政府将为其开展可再生能源社区建设提供更高补贴，总金额将达 22 亿欧元，补贴比例最高达 40%。

意大利同时通过加强国际合作等方式促进可再生能源发展。2023年4月，欧盟批准了意大利一项4.5亿欧元的绿色氢能计划。意大利还计划与德国、奥地利等国建设“南部氢能走廊”，预计管道最早于2030年投入运营。

近年来，中国与意大利在可再生能源领域的合作不断加强。意大利首个海上风电项目——贝莱奥利科海上风电项目的10台海上风力发电机组均由中企制造，总装机容量为30兆瓦，可以满足近2万户家庭的用电需求。近期，由通用技术中机欧洲（意大利）有限公司承建的曼杜里亚7兆瓦光伏电站项目正式交付，该电站平均年发电量约1160万千瓦时，相当于节约标准煤2755吨，减少二氧化碳排放量7540吨，对促进当地能源转型具有积极意义。

（摘自《人民日报》2024年1月15日）

责任编辑：田儒会

组稿：杨家铃 胡姝

本期摘编：贵阳市图书馆

校对：杨家铃 胡姝

排版打印：咨询辅导部
